

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Descrierea situației actuale

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

În înțelesul Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciile comunitare de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin Legea nr. 51/2006 și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la:

- a) alimentarea cu apă;
- b) canalizarea și epurarea apelor uzate;
- c) colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- d) alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- e) salubritatea localităților;
- f) iluminatul public;
- g) alimentarea cu gaze naturale;
- h) transportul public local de călători.

Prin intrarea în vigoare a *OUG nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu* a fost modificată legislația în domeniu, astfel încât să se asigure aplicarea principiilor europene în materia economiei circulare.

Astfel, prin OUG nr. 74/2018 au fost stabilite clar responsabilitățile și obligațiile tuturor actorilor implicați, pentru a se asigura implementarea adecvată a instrumentelor economice.

Pentru a se asigura atingerea la data de 31 decembrie 2020 a unui nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minim 50% din masa totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeurii sunt similare deșeurilor care provin din gospodării, este necesar ca în unele unități administrativ-teritoriale să se aprobe o taxă de salubritate. Pentru similaritate, situația fiind regăsită și la iluminat public, se impune completarea Legii nr. 51/2006, în sensul instituirii temeiului legal ca autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale să poată institui *taxe pentru serviciile comunitare de utilități publice*.

În acest context, o importanță deosebită o are activitatea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, care încheie, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, cu operatorii economici, contractele de prestare a serviciilor comunitare de utilități publice.

Ca urmare, se impune creșterea rolului asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, prin crearea temeiului legal astfel încât unitățile administrativ-teritoriale membre să poată vira în bugetele asociațiilor de dezvoltare intercomunitară plata serviciilor de utilități publice iar, la rândul lor, ADI să le achite operatorului prestator al serviciului.

De asemenea, pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din cauza interpretărilor arbitrare în raport cu prevederile din legile speciale care reglementează serviciile de utilități publice care nu sunt armonizate cu legislația în materia

achizițiilor publice, consiliile locale, consiliile județene și asociațiile de dezvoltare intercomunitară se confruntă cu o serie de blocaje în activitate, cu repercusiuni, în principal, în implementarea fondurilor europene.

Blocajele identificate în practică, vizează cu precădere:

1) îngrădirea încheierii contractelor de delegare a gestiunii cu ofertanții declarați câștigători ai licitațiilor de adoptarea hotărârilor de aprobare a atribuirii acestor contracte de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale sau, după caz, de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară în baza mandatului special primit de la fiecare unitate administrativ-teritorială membră a asociației;

2) îngrădirea încheierii contractelor de delegare a gestiunii cu prețurile și tarifele stabilite câștigătoare, prin licitație, de adoptarea hotărârilor de aprobare a nivelului acestora, de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale sau, după caz, de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară în baza mandatului special primit de la fiecare unitate administrativ-teritorială membră a asociației;

3) obținerea de către asociația de dezvoltare intercomunitară a unui mandat special de la fiecare autoritate deliberativă a unității administrativ-teritoriale membră a asociației pentru a proceda la modificarea contractelor de delegare în vederea punerii în aplicare a unor obligații stabilite prin lege, precum includerea în contractele de delegare a strategiilor de tarificare pentru investițiile realizate în sectorul de apă și apă uzată din fonduri europene prin POIM 2014-2020, a contribuției pentru economia circulară în nivelul tarifelor de salubritate, a indicatorilor tehnici de performanță corelați cu țintele/obiectivele asumate de România în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, a tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă;

4) îngrădirea accesării fondurilor europene, în cazul prestării serviciilor comunitare de utilități publice în gestiune directă, la o singură societate cu capital social integral public ce poate fi înființată de unitatea administrativ-teritorială, prin aplicarea unor condiții mai restrictive la atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii decât cele prevăzute în legislația din materia achizițiilor publice;

5) inadvertențele existente între legea generală și legile speciale care reglementează serviciile comunitare de utilități publice cu privire la înțelesul noțiunilor de gestiune directă și gestiune delegată, la tipul de operatori care pot presta servicii de utilități publice în gestiune directă, la actele administrative prin care autoritățile administrației publice locale încredințează prestarea serviciilor în gestiune directă către proprii operatori.

Față de acestea, prin aprobarea stabilirii tarifului de către autoritățile deliberative ale autorităților administrației publice locale sau adunarea generală a ADI, se îngreunează excesiv procesul, deoarece tariful a rezultat ca urmare a unei licitații publice, fiind necesar să se încheie direct contractul. Astfel, se ajunge în practică la situația în care, consiliul local/adunarea generală a ADI să nu aprobe, după finalizarea licitațiilor, prețurile/tarifele oferite la cel mai scăzut nivel pe care piața îl putea oferi ori să aprobe prețuri/tarife la un nivel mai mic decât cel rezultat din licitație.

Ca urmare, având în vedere că Legea nr. 51/2006 și legile speciale prevăd, în mod generic, adoptarea de hotărâri cu privire la aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, fără ca stabilirea nivelului prețului și tarifelor să fie diferențiată în funcție de modalitatea de atribuire a contractului de delegare, directă sau prin procedura competitivă, este necesară modificarea respectivelor legi, astfel încât să reiasă clar că aprobarea stabilirii prețurilor și tarifelor se face numai în cazul gestiunii directe, iar ajustarea/ modificarea prețurilor și tarifelor se realizează în ambele modalități de gestiune, directă și delegată.

Legea nr. 241/2006, republicată, reglementează, printre altele, înființarea serviciului public de alimentare cu apă al localităților pentru toți utilizatorii de pe teritoriul acestora, și care se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Directiva Consiliului 91/271/EEC din 21 mai 1991 privind tratarea apelor urbane reziduale, modificată și completată de Directiva Comisiei 98/15/EC în 27 februarie 1998, este baza legală a legislației comunitare în domeniul apelor uzate. Este o directivă complexă, scumpă și dificil de implementat, având în vedere eforturile tehnice și investiționale necesare pentru conformare cu cerințele europene.

Directiva a fost transpusă în întregime în legislația românească prin Hotărârea Guvernului nr. 188/2002 pentru aprobarea normelor privind condițiile de descărcare ale apelor uzate în mediul acvatic, modificată și

completată prin Hotărârea Guvernului nr. 352/2005, precum și prin Hotărârea Guvernului nr. 210/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului. Obiectivul central al directivei, este protecția mediului de efectele negative ale evacuărilor de ape uzate urbane și de ape uzate din anumite sectoare industriale (în principal prelucrarea și fabricarea produselor din industria alimentară).

Potrivit cerințelor de raportare stipulate în art. 15, 16 și 17 ale Directivei nr. 91/271/CEE privind epurarea apelor urbane reziduale, România trebuie să raporteze, cu o frecvență de 2 ani, stadiul conformării cu dispozițiile art. 3, art. 4 și cu art. 5, alin. (2) a aglomerărilor mai mari de 2.000 locuitori echivalenți, cu referire la monitorizarea evacuărilor de ape uzate urbane în resursele de apă, colectarea și epurarea apelor uzate urbane, precum și stadiul implementării Planului de implementare al Directivei din punct de vedere al măsurilor necesare pentru conformare și costurile aferente acestora.

În fapt, România raportează la Comisia Europeană, în principal, informațiile referitoare la sistemele centralizate de canalizare și epurare și informații incomplete despre sistemele individuale de colectare și epurare, deși, există în practică și sisteme individuale de colectare și epurare, care respectă normativele comunitare.

Ca urmare, pentru creșterea valorilor raportate la nivel național, se impune stabilirea unor soluții juridice, astfel încât Administrația Națională Apele Române să fie informată corespunzător.

Una din principalele probleme întâmpinată în eforturile României de îndeplinire a cerințelor europene în materia alimentării cu apă și canalizării, o constituie faptul că, în ciuda investițiilor semnificative din fonduri europene și naționale, populația nu se branșează/racordează la sistemele de alimentare cu apă și canalizare. Această situație este întâlnită, în special, în mediul rural, la persoanele defavorizate.

Astfel, pentru atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivel de unitate administrativ-teritorială, în vederea respectării principiului autonomiei locale și a asigurării premiselor organizării eficiente și eficace la nivel local, se impune ca, în acest caz, atribuirea directă să se rezume la condițiile prevăzute de regulile europene în materia achizițiilor publice, fără interdicții suplimentare.

Potrivit legii, apa potabilă distribuită prin sistemele de alimentare cu apă este destinată satisfacerii cu prioritate a nevoilor gospodărești ale populației, ale instituțiilor publice, ale operatorilor economici și, după caz, pentru combaterea și stingerea incendiilor, în lipsa apei industriale.

În prezent, în România, sunt în derulare proiecte de modernizare și reabilitare a infrastructurii tehnico-edilitară a unităților administrativ-teritoriale, cu scopul îmbunătățirii condițiilor de viață, de muncă și de locuire a populației. Totuși, încă sunt localități care nu dispun de un sistem centralizat de alimentare cu apă a gospodăriilor individuale și a instituțiilor publice, drept pentru care, unitățile administrativ-teritoriale derulează proiecte pentru realizarea infrastructurii de alimentare cu apă a acestora finanțate din fonduri europene și de la bugetul de stat.

Proiectele se referă atât la realizarea rețelelor de alimentare cu apă în localități care nu dispuneau de acestea, cât și la extinderea rețelelor existente, care, de regulă, nu țin cont de dezvoltarea ulterioară a unității administrativ-teritoriale.

Referitor la securitatea la incendiu a construcțiilor, Legea nr. 241/2006, republicată, nu conține prevederi pentru asigurarea condițiilor tehnice necesare echipării, odată cu realizarea infrastructurii de alimentare cu apă a localităților, cu instalații exterioare de prevenire și stingere a incendiilor, respectiv cu hidranți exteriori de la care se pot alimenta autospecialele de pompieri în caz de incendiu. Mai mult, modul de echipare cu hidranți exteriori în localități, precum și modalitate de menținere în funcționare este prevăzut numai în reglementările tehnice specifice domeniului construcțiilor.

În scopul realizării unor sisteme de alimentare cu apă care să corespundă nevoilor gospodărești, perspectivei de dezvoltare a localităților și protejarea oamenilor și a bunurilor acestora în caz de incendiu, este necesară modificarea și completarea Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată.

2. Schimbări preconizate

Raportat la obiectul reglementării, astfel după cum rezultă din titlul și conținutul proiectului de act normativ, acesta vizează domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, prin modificarea și completarea următoarelor acte normative:

I. Propuneri de modificare și completare a **Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006**, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

1) În vederea delimitării atribuțiilor care pot sau nu pot fi exercitate de către asociația de dezvoltare intercomunitară (ADI) în baza mandatului acordat prin documentele constitutive ale asociației ori, după caz, a mandatului special primit de la unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, în funcție de modalitatea de gestiune în care urmează a fi prestat serviciul, este necesară modificarea și completarea art. 8 alin. (3) cu hotărârile pe care autoritățile deliberative a autorităților administrației publice locale trebuie să le adopte în exercitarea competențelor exclusive ce le revin cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, în legătură cu:

- înființarea de servicii/departamente, cu personalitate juridică, specializate în furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, atribuții ce nu pot fi exercitate de către ADI;
- elaborarea proiectului de contract de delegare a gestiunii în cazul în care serviciul/activitățile de utilități publice urmează a fi atribuit unei societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- elaborarea studiului de oportunitate pentru alegerea modalității de gestiune a serviciului/activităților de utilități publice;
- aprobarea, în baza studiului de oportunitate, a furnizării/prestării serviciului/activităților de utilități publice în modalitatea gestiunii directe și darea în administrare a serviciilor și sistemelor publice respective către propriile servicii/departamente, cu personalitate juridică sau, după caz, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii către societatea/societățile asupra cărora autoritatea deliberativă a administrației publice locale exercită un control similar celui exercitat asupra propriilor servicii/departamente;
- aprobarea, în baza studiului de oportunitate, a modalității de prestare/furnizare în gestiune delegată a serviciului/activităților de utilități publice și a elaborării documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii;
- aprobarea documentației de atribuire și a inițierii procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 sau Legii nr. 100/2016, după caz;
- aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării taxelor propuse de operatori pentru furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice, după caz, în situațiile prevăzute de legile speciale, cu respectarea metodologiei aprobate de autoritățile de reglementare competente;
- aprobarea stabilirii prețurilor și tarifelor propuse de operatori pentru furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice, în cazul gestiunii directe, în situațiile prevăzute de legile speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;
- aprobarea ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.

De asemenea, având în vedere că până la 22 septembrie 2016, dată la care a intrat în vigoare *O.U.G. nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice*, raporturile juridice dintre autoritățile administrației publice locale și operatori erau stabilite, în cazul gestiunii delegate, prin hotărâri de aprobare a atribuirii contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, este necesară introducerea unui nou alineat (4) la art. 8 prin care să se clarifice că autoritățile deliberative nu mai au o astfel de obligație, respectiv *"În cazul gestiunii delegate*

, unitățile administrativ-teritoriale încheie contractele de delegate a gestiunii serviciilor de utilități publice cu ofertantul declarat câștigător al procedurii de atribuire, fără adoptarea vreunei hotărâri de aprobare a atribuirii acestor contracte."

2) Întrucât contravaloarea unor activități de salubritate se plătește de către utilizatori prin taxe de salubritate, este necesară modificarea art. 9 alin. (2¹) lit. d), în sensul extinderii obligației autorităților administrației publice locale față de utilizatori de a aproba pe lângă prețuri/tarife și taxele pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, în baza metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare potrivit competențelor acordate acestora prin legea specială.

3) Pentru corelare cu modificările propuse la art. 8 alin. (3), precum și pentru eliminarea blocajelor privind aprobarea de către adunarea generală a ADI a modalității de gestiune, a documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii, a modificării contractelor de delegare a gestiunii, în baza mandatului special acordat de către unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară, este necesară modificarea art. 10 alin. (4) și (5) în sensul redefinirii atribuțiilor care pot fi exercitate prin mandat general și prin mandat special.

4) La art. 484 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, sunt prevăzute următoarele:

“(1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale.

(2) Domeniile în care consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București pot adopta taxe speciale pentru serviciile publice locale precum și cuantumul acestora se stabilesc în conformitate cu prevederile Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local, potrivit regulamentului de organizare și funcționare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestații ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu.”

Aceleași prevederi se regăsesc și la art. 30 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale.

Prin proiectul de act normativ se propune ca la nivelul unităților administrativ-teritoriale să fie încasate taxe pentru serviciile comunitare de utilități publice și atunci când prestarea serviciului comunitar de utilități publice se realizează de către operatori economici și nu de servicii publice.

De asemenea, se prevede posibilitatea ca taxele pentru serviciile comunitare de utilități publice colectate la nivelul u.a.t. să fie virate asociației de dezvoltare intercomunitară, care să le utilizeze pentru prestarea serviciilor comunitare de utilități publice la nivelul unităților administrativ-teritoriale membre.

5) Pentru clarificarea faptului că hotărârile legal adoptate de către adunarea generală a ADI sunt obligatorii pentru toate unitățile administrativ-teritoriale membre, inclusiv pentru unitățile administrativ-teritoriale ale căror reprezentanți au votat împotriva, precum și a dreptului ADI, conferit prin H.G. nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statului-cadru al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, cu modificările și completările ulterioare, de a încheia contractele de delegare a gestiunii în baza mandatului încredințat de unitățile administrativ-teritoriale membre prin documentele constitutive ale asociației, fără adoptarea vreunei hotărâri de aprobare a atribuirii acestor contracte, este necesară introducerea la art. 10 a două noi alineate (5²) și (9¹) conform soluțiilor legislative propuse.

6) La art. 21, alin. (1) lit.c) și la alin (5), se prevede că A.N.R.S.C. este abilitată să aprobe prin ordin al președintelui acesteia „regulamentul pentru atestarea instalatorilor și operatorilor economici care proiectează sau execută obiective/sisteme publice de transport și de distribuție în sectorul apei”, iar „Acordarea atestatelor se face de către o comisie stabilită potrivit regulamentului prevăzut la alin. (1) lit. c), din care pot face parte, cu rol consultativ, și specialiști cu minimum 10 ani vechime în specialitate, desemnați de asociațiile profesionale cu reprezentativitate la nivel național din sectorul serviciilor de utilități publice.”

Aceste atestate reprezintă o dublă autorizare a persoanelor fizice pentru exercitarea ocupației de proiectant și de instalator pentru care au primit o certificare profesională din partea instituțiilor de învățământ acreditate, ce aduce atingere prevederilor O.U.G. nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, cu modificările și completările ulterioare, care transpune Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne, precum și liberul acces la procedurile de atribuire a contractelor de lucrări al operatorilor economici, care vor fi obligați să dețină un atestat A.N.R.S.C. pentru a fi admiși la licitațiile organizate pentru proiectarea și executarea de lucrări în sistemele de alimentare cu apă.

Ca urmare, este necesară abrogarea dispozițiilor de mai sus privind acordarea atestatelor A.N.R.S.C. pentru exercitarea profesiei de instalator și pentru acordarea dreptului operatorilor economici de a participa la licitațiile ce vizează executarea lucrări de construcții-montaj în sistemele publice de alimentare cu apă, similare licențelor A.N.R.S.C. care confereau dreptul operatorilor economici de a participa la licitațiile pentru delegarea serviciilor de utilități publice care au făcut obiectul dosarului EU Pilot 5943/13/MARK și eliminate din legislația națională.

7) La art. 28, alin. (2¹) din Legea nr. 51/2006, se prevede că autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

Aceste condiții excesiv de restrictive în raport cu cele prevăzute în legislația din materia achizițiilor publice, respectiv condiționarea atribuirii directe a contractului de delegare a gestiunii numai către o societate al cărei capital social este deținut în totalitate de către UAT (100%) și desfășurarea de activități exclusiv din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice, îngreudește absorbția fondurilor europene în sectorul serviciilor comunitare de utilități publice la o singură societate, cu capital social integral public (100%), ce poate fi înființată de UAT în conformitate cu prevederile din Legea privind societățile nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, prin proiectul de act normativ se propune eliminarea restricțiilor de mai sus, care nu sunt în aceeași linie cu directivele de achiziții publice, și modificarea art. 28 alin. (2¹) astfel încât autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale să poată încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, în condițiile prevăzute la „art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, art. 47 alin. (1) din Legea nr. 99/2016 sau art. 36 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, după caz, ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract.”

8) În vederea respectării cerințelor negociate cu Comisia Europeană pentru finanțarea din fonduri europene a proiectelor de investiții în sectorul de apă și apă uzată, este necesară menținerea condițiilor actuale de atribuire directă a contractelor de delegare către operatorii regionali, în cadrul unui nou alin. (2³) la art. 28, astfel:

„(2³) Prin excepție de la prevederile alin. (2¹), atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se efectuează, în baza mandatului primit, de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice către operatorii regionali cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul membrilor asociației, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau

semnificative ale operatorului regional în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra propriilor servicii/departamente;

b) operatorul regional desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației;

c) capitalul social al operatorului regional este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional este exclusă.

9) În cazul gestiunii directe, pentru corelare cu soluțiile juridice propuse la punctele 6 și 7 de mai sus, este necesară:

- modificarea alin. (1) al art. 28 în sensul certificării dreptului autorităților administrației publice locale de a-și asuma, în gestiune directă, responsabilitățile ce le revin potrivit legii și „prin intermediul societăților asupra cărora acestea exercită un control similar celui exercitat asupra propriilor servicii/departamente”
- modificarea alin. (2) al art. 28, în sensul reconsiderării tipurilor de operatori, cu statut de societate, care pot presta servicii de utilități publice în gestiune directă, respectiv:

”b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public sau majoritar al unității administrativ-teritoriale, asupra cărora autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale respective exercită un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor servicii/departamente;

c) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public al cel puțin două unități administrativ-teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice.”

➤ modificarea alin. (2²) al art. 28, în acord cu normele de tehnică legislativă privind elaborarea normelor speciale aplicabile exclusiv atribuirii directe a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători în raport cu normele generale aplicabile celorlalte servicii de utilități publice, ce vizează introducerea sintagmei ”Prin excepție de la prevederile alin. (2¹)”

➤ modificarea alin. (6) al art. 28, în sensul corelării cu soluția juridică propusă la art. 28 alin. (2) lit. c), respectiv extinderea aplicabilității prevederilor acestui alineat și către operatorii regionali, respectiv organizarea și funcționarea acestora „pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație”.

10) În cazul gestiunii delegate, pentru corelare cu soluția juridică propusă la pct. 5 de mai sus, este necesară:

➤ modificarea părții introductive a alin. (4) al art. 29 pentru o mai bună claritate privind realizarea gestiunii delegate numai în baza legislației din domeniul achizițiilor publice și introducerea unei noi litere, lit. c) la alin. (4) al art. 29, în vederea includerii societăților controlate de UAT care nu au atribuite direct contracte de delegare a gestiunii în cadrul operatorilor care pot presta servicii de utilități publice în gestiune delegată, astfel:

”(4) Gestiunea delegată se realizează prin aplicarea procedurilor de atribuire a contractelor prevăzute în Legea nr. 98/2016, Legea nr. 99/2016 sau Legea nr. 100/2016, după caz, prin intermediul unor operatori de drept privat care pot fi:

c) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public sau majoritar al unității/unităților administrativ-teritoriale, care nu au încheiate contracte de delegare a gestiunii atribuite direct; ”

➤ modificarea alin. (5) al art. 29, în sensul conferirii dreptului societăților controlate de UAT care au încheiate contracte de delegare a gestiunii atribuite direct de a participa la licitațiile organizate de alte UAT în cazul în care îndeplinesc condițiile prevăzute în legislația din domeniul achizițiilor publice, respectiv:

”(5) Societățile cu capital social integral public, cu excepția operatorilor regionali definiți la art. 2 lit. g), precum și societățile cu capital social majoritar al unității administrativ-teritoriale care au încheiate contracte de delegare a gestiunii atribuite direct, conform prevederilor art. 28 alin. (2¹), pot participa la procedurile de atribuire a contractelor organizate de alte unități administrativ-teritoriale, numai dacă îndeplinesc condiția privind ponderea minimă din cifra medie de afaceri totală ce trebuie realizată din

furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice în modalitatea gestiunii directe, prevăzută la art. 31 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016, art. 47 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 99/2016 sau art. 36 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 100/2016, după caz.”

➤ introducerea unui nou alineat (5¹) la art. 29, în sensul introducerii unor norme speciale, în cazul serviciilor publice de transport călători, cu privire la dreptul societăților controlate de UAT care au atribuite direct contracte de delegare a gestiunii de a participa la licitațiile organizate de alte UAT, prin aplicarea condițiilor prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, respectiv:

”(5¹) Prin excepție de la prevederile alin. (5), societățile care au încheiate contracte de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători atribuite direct pot participa la procedurile de atribuire a contractelor organizate de alte unități administrativ-teritoriale, numai dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 5 alin. (2) lit. c) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.”

➤ modificarea părții introductive a alin. (10) și (11) ale art. 29 care reglementează conținutul obligatoriu al contractelor de delegare, în cadrul Secțiunii a 3-a. Gestiune delegată, astfel încât prevederile să fie aplicabile și pentru contractele de delegare atribuite direct, în gestiune directă, respectiv:

”(10) Indiferent de modalitatea de gestiune în care se furnizează/prestează serviciile de utilități publice, contractul de delegare a gestiunii va cuprinde următoarele anexe obligatorii:

(11) Indiferent de modalitatea de gestiune în care se furnizează/prestează serviciile de utilități publice, contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la: ”

11) Potrivit art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006, în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

De asemenea, potrivit art. 22, alin. (3) din Legea nr. 51/2006, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește în baza tot a unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Față de acestea, având în vedere că suntem în prezența elaborării a două studii, se impune simplificarea, prin abrogarea prevederilor alineatului (2) de la art. 32, deoarece în legislația europeană nu este condiționat dreptul autorităților publice locale de a organiza procedurile de licitație de existența unui studiu de oportunitate.

Dispozițiile privind elaborarea celui de al doilea studiu de oportunitate conduc la întârzierea cu încă 6 luni a organizării licitației de la aprobarea primului studiu de oportunitate prevăzut la art. 22 alin. (3) privind alegerea modalității de gestiune.

12) Operatorii regionali ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare au demarat procedurile pentru implementarea proiectelor în cadrul POIM 2014 -2020. Pentru orice proiect de investiții, operatorii regionali de apă trebuie să obțină avizele și documentele solicitate prin certificatul de urbanism de la terțe părți. Precizăm că eliberarea acestora de către autoritățile care au această atribuție - CNAIR, CFR se face într-o perioadă mare de timp. Acest fapt conduce la probleme și dificultăți întâmpinate pentru autorizarea execuției lucrărilor, condiționate de expirarea termenului de valabilitate a Certificatului de urbanism și implicit, al tuturor avizelor și acordurilor solicitate prin acesta. Ca urmare, trebuie reluată procedura de obținere a unui nou Certificat de urbanism cu avizele și acordurile aferente. Astfel, execuția lucrărilor nu se mai poate realiza în calendarul inițial, cu consecințe în absorbția fondurilor europene și finalizarea lucrărilor de infrastructură. Astfel, se impune simplificarea procedurii de autorizare a executării lucrărilor de construcții pentru proiectele de infrastructură de apă și apă uzată.

Astfel, pentru deblocarea proiectelor de investiții ce se realizează din toate sursele de finanțare, asigurându-se astfel inclusiv creșterea absorbției fondurilor europene, prin introducerea la art. 44 au unui nou alineat (6¹) cu următorul cuprins:

„(6¹) Pentru proiectele de infrastructură aferente serviciului de alimentare cu apă și canalizare, autorizații de construire, certificatele de urbanism, avizele, acordurile după caz, avizele de amplasament își mențin

valabilitatea pe toată perioada implementării proiectelor, până la finalizarea executării lucrărilor pentru care au fost eliberate, respectiv până la data semnării procesului-verbal de recepție finală a lucrărilor.”

II. Propuneri de modificare și completare a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

1) Având în vedere interpretarea dată de unele organisme cu rol de control în folosirea resurselor financiare ale sectorului public prin proiectul de act normativ se propune:

- modificarea art. 6 alin. (1) lit. k), în sensul clarificării faptului că stabilirea, ajustarea sau modificarea taxelor de salubritate se face în mod similar cu tarifele de salubritate;
- modificarea art. 9 alin. (2), în sensul clarificării faptului că sumele plătite operatorilor de la bugetul local pentru prestațiile de care utilizatorii beneficiază individual fără achitarea unui tarif de salubritate vor fi recuperate de la aceștia prin taxa/taxele de salubritate;
- modificarea art. 24 alin. (1), în sensul stabilirii calității de utilizator a unității administrativ-teritoriale atât pentru prestațiile care se achită din bugetul local cât și membrii comunității locale care beneficiază individual fără contract încheiat cu operatorul de prestarea uneia sau mai multor activități de salubritate;
- modificarea art. 24 alin. (6) lit. b), în sensul stabilirii obligației de plată a utilizatorilor și pentru taxa de salubritate aprobată de autoritatea administrației publice locale/asociația de dezvoltare intercomunitară;
- modificarea art. 26 alin. (3), în sensul stabilirii că sumele plătite de la bugetul local pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea activității de salubritate fără contract încheiat cu operatorul vor fi recuperate de la aceștia prin taxa de salubritate.

2) Întrucât încheierea contractelor de delegare a gestiunii este îngreunată de adoptarea hotărârilor de aprobare a tarifele de salubritate stabilite câștigătoare, prin licitație, iar modificarea contractelor de delegare de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară pentru includerea tarifelor distincte prevăzute în Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare este condiționată de acordarea mandatului special din partea fiecărei unități administrativ-teritoriale membre, este necesară:

- modificarea art. 6 alin. (1) lit. l), în sensul clarificării că stabilirea tarifelor de salubritate se realizează numai în cazul gestiunii directe;
- modificarea art. 6 alin. (3), în sensul stabilirii că unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară numai în condițiile stabilite la art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- introducerea a două noi litere lit. l¹) și l²) la alin. (1) al art. 6, prin care se reglementează distinct ajustarea și modificarea tarifelor de stabilirea acestora, precum și noile tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor, introduse prin O.U.G. nr. 74/2018, care trebuie aprobate cel târziu până la 30 noiembrie 2018 pentru a fi aplicabile de la 1 ianuarie 2019, respectiv:

“l¹) ajustarea sau modificarea tarifelor propuse de operatori, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;

l²) stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în funcție de cantitatea totală de deșuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale determinată conform prevederilor din ANEXA 7 la Legea nr. 211/2011; în cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară tarifele distincte se aprobă de către adunarea generală a asociației, fără încredințarea vreunui mandat special din partea unităților administrativ-teritoriale membre;”

- introducerea unui nou alineat (4) la art. 6, care reglementează, în mod similar, aprobarea tarifului de depozitare deșuri de către consiliul județean atunci când județul în numele asociației de dezvoltare intercomunitară încheie contractul de delegare a gestiunii pentru administrarea depozitului de deșuri, respectiv în baza mandatului special acordat de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației;
- modificarea art. 9 alin. (1) lit. g), în sensul extinderii obligației autorităților administrației publice locale de a aproba atât tarife cât și taxe de salubritate, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.

3) La art. 13 din Legea nr. 101/2006 se prevăd următoarele:
„(1) Raporturile dintre autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/ sectoarelor municipiului București sau dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate, după caz, sunt reglementate prin:

a) hotărâri privind darea în administrare a serviciului, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București, în cazul gestiunii directe;

b) hotărâri privind atribuirea și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București ori, după caz, de adunările generale ale asociațiilor, în cazul gestiunii delegate.

(2) Contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate se încheie numai pe baza hotărârilor prevăzute la alin. (1) lit. b).

(3) Relațiile dintre operatorii serviciului de salubritate și utilizatorii individuali se desfășoară pe baze contractuale, cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului de salubritate și ale contractului-cadru de prestare a serviciului, adoptate de autoritățile administrației publice locale pe baza legislației în vigoare, aplicabilă acestui serviciu.”

De asemenea, la art. 17 alin. (2) se prevede că:

”(2) Operatorii serviciului de salubritate pot fi desemnați fie prin hotărâre de dare în administrare, în cazul gestiunii directe, fie prin hotărâre de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în cazul gestiunii delegate.”

Astfel, pentru respectarea art. 13 alin. (1) lit. b) și alin. (2) și art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2006, este obligatorie adoptarea hotărârii de aprobare a atribuirii contractului de delegare a gestiunii pentru încheierea respectivului contract, de către autoritatea deliberativă a autorității administrației publice locale sau, după caz, de către adunarea generală a ADI, în baza mandatului special primit de la fiecare unitate administrativ-teritorială membră a asociației.

În practică, operatorul declarat câștigător în urma unei licitații publice ajunge în situația de a nu semna contractul astfel câștigat deoarece un consiliu local se poate opune acordării mandatului special pentru atribuirea, respectiv, încheierea contractului. Astfel, dintr-o aparentă formalitate juridică (o hotărâre prin care se constată o situație de fapt), în practică se ajunge fie la întârzieri foarte mari, fie la nesemnarea contractului, cu consecințe grave atât pentru autoritatea contractantă care este responsabilă de implementarea sistemului de management al deșeurilor finanțat din fonduri europene cât și pentru operatorul declarat câștigător care poate solicita în instanță daune-interese pentru prejudiciile aduse din culpa autorității contractante.

Totodată, prevederile alin. (3) privind stabilirea relațiilor dintre utilizatorii individuali și operatori pe baze contractuale, sunt confuze și inaplicabile în cazul în care utilizatorii individuali plătesc contravaloarea serviciului de salubritate din taxele de salubritate aprobate de autoritățile administrației publice locale.

Față de acestea, prin proiectul de act normativ se propune abrogarea art. 17 alin. (2) și modificarea art. 13, în sensul reglementării raporturilor juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale/sectoarele municipiului București sau după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate, numai prin contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în deplin acord cu legislația din domeniul achizițiilor publice, inclusiv din punct de vedere al exercitării căilor de atac care se realizează împotriva contractului și nu a hotărârii de aprobare a atribuirii contractului.

“Art. 13 - Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale/sectoarele municipiului București sau după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate, sunt reglementate prin hotărârile de dare în administrare a activității/activităților de salubritate sau prin contractele de delegare a gestiunii, după caz.”

4) Pentru corelare cu soluția juridică propusă la pct. 3) este necesară modificarea art. 20 alin. (2) lit. e), art. 22 alin. (2), art. 23 alin. (2) și art. 30 alin. (1) lit. a).

5) Pentru corelare cu modificările aduse de Legea nr. 225/2016 la Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, în vederea punerii în aplicare a dispozițiilor Art. VIII din Legea nr. 225/2016, este necesară modificarea art. 14 alin. (1) și (3), art. 16 și abrogarea sancțiunii contravenționale prevăzută la art. 30 alin. (1) lit.c), respectiv *”încheierea de către primar a contractelor de delegare a gestiunii pentru una dintre activitățile de salubritate a localităților prevăzute la art. 2 alin. (3) cu un operator care nu deține licență”*, având în vedere că licențele care confereau dreptul operatorilor de a participa la licitațiile pentru

atribuirea contractelor de delegare au fost eliminate din legislația națională, prin dispozițiile art. II alin. (1) din Legea nr. 225/2016.

III. În mod similar cu modificările propuse la Legea nr. 51/2006 pentru activitatea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, se propune completarea art. 59 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor astfel încât ADI să încaseze sumele datorate la bugetele locale de organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului.

Această modificare legală permite, în cazul în care unități administrativ-teritoriale au delegat gestiunea serviciului prin intermediul ADI, aplicarea formulei de calcul a contribuției organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor. În cazul acestor unități administrativ-teritoriale, operatorul de salubritate dispune de datele necesare pentru a calcula contribuția organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor doar la nivelul întregii asociații de dezvoltare intercomunitară și nu la nivelul unităților administrativ-teritoriale membre.

De asemenea, această soluție asigură o centralizare a sumelor aferente costurilor nete, ceea ce permite o coordonare a încasării acestora (cu avantajul unei monitorizări precise a sumelor datorate de OTR la nivelul asociației de dezvoltare intercomunitară).

Mai mult, această soluție juridică asigură o centralizare a procesului de plată către operatorii de salubritate a sumelor aferente costurilor nete.

IV. Propuneri de modificare și completare a Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

1). Pentru asigurarea respectării Directivei Consiliului 91/271/EEC din 21 mai 1991 privind epurarea apelor urbane reziduale se propune modificarea prevederilor alineatului (4) al articolului 2 din Legea nr. 241/2006, republicată, astfel încât să se poată organiza, după caz, numai serviciul de alimentare cu apă, însă, să fie asigurată colectarea apelor uzate prin alte sisteme individuale de colectare și epurare, care să asigure același nivel de protecție a mediului ca și sistemele centralizate de canalizare și epurare.

2). Pentru stimularea implementării Directivei 98/83/CE privind calitatea apei destinată consumului uman și a Directivei 2015/1787/CE de modificare și completare a Anexelor II și III ale Directivei 98/83/CE și pentru asigurarea sănătății populației, se impune ca apa potabilă distribuită utilizatorilor să îndeplinească, nu numai la bransamentele acestora, ci și la rezervoarele/ capacitățile de înmagazinare, condițiile de potabilitate prevăzute în normele tehnice și reglementările legale în vigoare, precum și parametrii de debit și presiune precizați în acordurile și contractele de furnizare, sens în care se propune modificarea alineatului (2) de la articolul 4 din Legea nr. 241/2006, republicată.

3). Se instituie principiul potrivit căruia, serviciul de alimentare cu apă și de canalizare se înființează, se organizează și funcționează pe baza accesibilității egale a populației la serviciul public, pe baze contractuale. Astfel, este eliminată precaritatea normei juridice existente și acces nediscriminatoriu al membrilor populației, inclusiv al persoanelor dezavantajate.

4). Pentru asigurarea respectării obligațiilor de raportare la Comisia Europeană a indicatorilor prevăzuți în Directiva Consiliului 91/271/EEC din 21 mai 1991 privind epurarea apelor urbane reziduale, propunem introducerea unei responsabilități noi în sarcina autorităților administrației publice locale, astfel:

a) să țină evidența persoanelor fizice și juridice care nu evacuează apa uzată la rețeaua publică de canalizare și să transmită, în luna martie a fiecărui an, lista cu aceste persoane către Garda Națională de Mediu;

b) să transmită datele și informațiile solicitate de Administrația Națională „Apele Române” și unitățile sale subordonate, o dată la 2 ani, pentru evaluarea stadiului implementării cerințelor prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate, cu modificările și completările ulterioare și semestrial, pentru evaluarea stadiului realizării lucrărilor pentru epurarea apelor uzate urbane și a capacităților în execuție și puse în funcțiune pentru aglomerări umane, inclusiv situația investițiilor realizate.

Astfel, în baza datelor obținute potrivit obligației de mai sus, urmare verificărilor efectuate, Garda Națională de Mediu transmite autorităților de gospodărire a apelor competente, lista persoanelor fizice și juridice care dețin sisteme individuale de colectare și epurare ce îndeplinesc condițiile prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 188/2002.

În acest mod, valorile totale la nivel național care sunt raportate la Comisia Europeană vor crește.

5). Prin proiect, se face distincție cu privire la condițiile ce trebuie îndeplinite de operator, la atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, la nivel de asociație de dezvoltare intercomunitară de utilități publice și unitate administrativ-teritorială.

Astfel, se prevede ca excepție, situația operatorilor regionali unde se mențin restricțiile actuale, iar regula la atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare să fie respectarea condițiilor cumulative prevăzute în Legea nr. 98/2016, Legea nr. 99/2016 sau Legea nr. 100/2016, după caz, ca excepție de la aplicarea procedurilor competitive.

6). În scopul realizării unor sisteme de alimentare cu apă care să corespundă nevoilor gospodărești și perspectivei de dezvoltare a localităților, inclusiv pentru combaterea și stingerea incendiilor, prezentul proiect modifică și completează Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, cu:

- obligativitatea echipării rețelelor exterioare de alimentare cu apă cu hidranți de incendiu exteriori, care vor fi marcați pentru a fi ușor de identificat;
- obligativitatea exploatarea corespunzătoare a hidranților de incendiu exteriori în caz de incendiu;
- instituirea contravenției pentru exploatarea necorespunzătoare a hidranților exteriori de către factorii responsabili și aplicarea sancțiunilor de către personalul inspecțiilor de prevenire din cadrul inspectoratelor pentru situații de urgență județene/București-Ilfov.

De asemenea, prin proiect se prevăd sancțiuni pentru cazurile în care se hidranții sunt distruși, deteriorați sau este împiedicat accesul la aceștia și care poate conduce, la pierderi de vieți omenești, vătămare gravă a integrității corporale sau a sănătății persoanelor, sau la distrugerea totală sau parțială a construcției, ori degradarea unor instalații sau utilaje importante.

7) La art. 35 alin. (3) se prevede că: „Strategia tarifară se elaborează de către unitatea administrativ-teritorială/asociația de dezvoltare intercomunitară pentru o perioadă de minimum 5 ani, se actualizează ori de câte ori este necesar și se aprobă prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale sau, după caz, prin hotărâre a fiecărei unități administrativ-teritoriale membre a asociației de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare. Strategia tarifară constituie condiție de finanțare a proiectelor de investiții în infrastructura de apă realizate din fonduri publice acordate de la bugetul de stat și/sau din fonduri nerambursabile.”

Astfel, condiționarea semnării contractului de finanțare de obținerea hotărârii de aprobare a strategiei de tarifare de la fiecare autoritate deliberativă a unității administrativ-teritorială membră ADI, blochează, practic, accesarea fondurilor europene de către operatorii regionali, din programul POIM 2014-2020, în cazul în care un singur consiliu local nu aprobă strategia de tarifare.

De asemenea, operatorilor regionali le revine obligația să solicite și să obțină hotărârile de aprobare a strategiei de tarifare de la toate unitățile administrativ-teritoriale membre ADI, inclusiv de la cele nepreluare în aria de operare sau în care nu realizează investiții din fonduri europene, fapt ce poate conduce refuzul consiliilor locale respective de a aproba strategia de tarifare.

Ca urmare, este necesară modificarea alin. (3) al art. 35, în sensul aprobării strategiei de tarifare de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară, în baza mandatului special primit de la unitățile administrativ-teritoriale implicate, așa cum au fost aprobate strategiile de tarifare anterioare derulate prin POS Mediu 2007-2013.

8) La art. 35 alin. (9) se prevede că: „Prețurile/Tarifelor operatorilor/operatorilor economici care produc și/sau transportă apă într-un sistem de alimentare și o livrează în alt sistem de alimentare se vor determina în baza elementelor de cheltuieli aferente acestor activități, cu defalcarea prețurilor/tarifelor de producere și transport.”

Întrucât unii operatori regionali care produc și transportă apă în vederea comercializării către alți operatori ce asigură distribuția apei în alte unități administrativ-teritoriale, au avut cuprinse în strategiile de tarifare derulate prin POS Mediu 2007-2013, ajustarea, în termeni reali și cu inflația, atât a prețurilor practice de aceștia utilizatorilor cât și a prețului de vânzare a apei din rețeaua de transport către operatorii care administrează alte sisteme publice de alimentare cu apă, prețurile de producere și transport au crescut accelerat, fapt pentru care este necesară o reconsiderare a nivelului acestora care să reflecte efectiv costurile de operare.

Ca urmare, prin proiectul de act normativ se propune modificarea alin. (10) și (11) ale art. 35, astfel încât prețurile de furnizare a apei către alte sisteme publice de alimentare cu apă și tarifele de transport și epurare ape uzate preluate din alte sisteme publice de canalizare să nu mai facă obiectul strategiilor de tarifare și să fie fundamentate pe elemente de cheltuieli conform normelor metodologice aprobate de A.N.R.S.C., respectiv:

"(11) Dispozițiile alin. (9) și (10) se aplică și operatorilor/operatorilor regionali ale căror prețuri/tarife se determină în baza unor reguli sau formule stabilite în contractul de delegare sau prin hotărâre a Guvernului.

(12) Prețurile/Tarifele prevăzute la alin. (9) și (10) nu fac obiectul strategiilor de tarifare prevăzute la alin. (3) și se aprobă de A.N.R.S.C., pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite conform normelor metodologice aprobate prin ordin al președintelui acesteia."

9) Având în vedere că prin soluția juridică propusă la pct. 2, au fost eliminate prevederile tezei 2 a alin. (11) al art. 35 care reglementează o altă ipoteză juridică, respectiv „După stabilirea prețurilor/tarifelor, ajustările ulterioare se vor efectua conform regulilor sau formulelor prevăzute în contractele de delegare sau în hotărârile Guvernului.”, este necesară preluarea acestor prevederi în cadrul unui nou alineat (2¹) la art. 36, astfel:

“(2¹) În cazul în care ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor se face pe baza unor reguli sau formule stabilite prin hotărâre a Guvernului, prețurile și tarifele se aprobă de către A.N.R.S.C. prin aplicarea regulilor sau formulelor prevăzute în hotărârile Guvernului.”

10) Întrucât Legea nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu clarifică modul de exercitare a unor atribuții de către ADI specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, este necesară:

- introducerea unui nou alineat (1¹) la art. 12 privind dreptul unităților administrativ-teritoriale de a mandata asociația de dezvoltare intercomunitară, în numele și pe seama lor, o parte din atribuțiile, drepturile și obligațiile ce le revin, în condițiile stabilite de Legea nr. 51/2006;
- modificarea art. 36 alin. (6) în sensul stabilirii modului de aprobare a cotei de pierderi apă de către autoritatea deliberativă a administrației publice sau, după caz de către adunarea generală a ADI, respectiv fără mandat special din partea unităților administrativ-teritoriale membre și numai în baza unui studiu de specialitate întocmit de instituții de învățământ superior acreditate sau de către auditori energetici autorizați în elaborarea auditurilor/bilanțurilor termoenergetice;
- introducerea unui nou alineat (6¹) la art. 36, în vederea reglementării modului de stabilire a cotei de pierderi de apă în cazul sistemelor noi de alimentare cu apă, respectiv pe baza datelor de proiect și a normativelor tehnice în vigoare.

11) Pentru corelare cu modificările aduse de Legea nr. 225/2016 la Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, precum și cu modificările propuse prin prezentul proiect de act normativ la Legea nr. 51/2006, este necesară modificarea art. 19 alin. (1) și (3) care vizează gestiunea directă, modificarea art. 20 alin. (1) și (4) și art. 21 care vizează gestiunea delegată, modificarea art. 22 care vizează atribuirea directă a contractelor de delegare și introducerea unei excepții de la prevederile art. 28 alin. (2³) din Legea nr. 51/2006, privind atribuirea directă a contractelor de delegare către operatorii regionali, în sensul desfășurării activității exclusiv pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și modificarea art. 23 alin. (3) în sensul abrogării dispozițiilor privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii în baza procedurii-cadru, elaborată de A.N.R.S.C. și aprobată prin hotărâre a Guvernului, potrivit prevederilor din forma anterioară modificării Legii nr. 51/2006 prin O.U.G. nr. 58/2016.

12) Dispozițiile art. 39 alin. (5) și ale art. 40, alin. (2), astfel cum se propun a fi modificate, arată că în unitățile administrativ-teritoriale unde există sistem public de canalizare, utilizatorii au obligația de a se racorda la acesta, dacă nu dețin sistem individual de colectare și epurare corespunzător, iar nerespectarea acestei obligații constituie contravenție. Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la se fac de către personalul împuternicit al Gărzii Naționale de Mediu. Însă, în practică, Garda Națională de Mediu nu a acționat în acest sens, invocând faptul că nu are acces în proprietățile private.

Pentru asigurarea conformării și stimularea utilizatorilor în vederea conectării/bransării la sistemul de canalizare, prin proiect se prevede faptul că personalul împuternicit al Gărzii Naționale de Mediu trebuie să fie însoțit de către ofițeri și agenți din cadrul Poliției Române și din cadrul poliției locale.

V. Propuneri de modificare și completare a Legii serviciului de iluminat public nr. 230/2006:

În vederea corelării cu dispozițiile din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară modificarea art. 19 care vizează gestiunea directă, art. 20 care vizează gestiunea delegată, art. 24 care vizează condițiile în care se încheie contractele de delegare atribuite direct sau în baza procedurilor competitive, precum și durata contractelor de delegare, partea introductivă a alin. (2) al art. 36 în sensul că indicatorii de performanță ai serviciului se stabilesc în contractul de delegare a gestiunii și nu în hotărârea de atribuire a contractului de delegare.

Adoptarea actului normativ este justificată și de:

➤ necesitatea eliminării inadvertențelor existente între legea generală și legile speciale care reglementează serviciile comunitare de utilități publice cu privire la înțelesul noțiunilor de gestiune directă și gestiune delegată, la tipul de operatori care pot presta servicii de utilități publice în gestiune directă, la actele administrative în baza cărora sunt prestate serviciile de utilități publice în gestiune directă, precum și necesitatea eliminării inadvertențelor legate existente între legislația europeană și cea națională cu privire la atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice,

➤ legea generală care reglementează serviciile comunitare de utilități publice, Legea nr. 51/2006, a fost armonizată cu legislația din materia achizițiilor publice iar prevederile din legile speciale nu sunt corelate, conform dispozițiilor art. VIII din Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu cele din legea generală, că legile speciale condiționează încheierea contractelor de delegare a gestiunii atribuite prin proceduri competitive de adoptarea de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale a unor hotărâri de aprobare a atribuirii acestor contracte precum și de aprobare a prețurilor/tarifelor ofertate ce au fost declarate câștigătoare, care determină blocaje în încheierea de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară a contractelor de delegare a gestiunii prin care se implementează proiecte finanțate din fonduri europene,

➤ asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate a localităților au obligația, potrivit modificărilor și completărilor aduse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2018 la Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de a încheia, cel târziu până la 31 decembrie 2018, acte adiționale la contractele de delegare a gestiunii în vederea includerii tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă, a contribuției pentru economia circulară în tarifele de salubritate, precum și a indicatorilor minimi de performanță privind gestionarea deșeurilor municipale, iar modificarea contractelor de delegare se face numai în baza mandatului special acordat de la unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, care determină blocaje în activitatea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară,

➤ consecințele negative care s-ar produce în cazul neadoptării măsurilor propuse constau în restricționarea accesării fondurilor europene, în cazul contractelor de delegare a gestiunii atribuite direct, la o singură societate, cu capital social integral public, ce poate fi înființată de către autoritățile administrației publice locale, ce se impun măsuri pentru stimularea creșterii absorbției fondurilor europene prin aplicarea condițiilor de atribuire directă a contractelor prevăzute în legislația în materia achizițiilor publice fără îngrădiri la nivel național.

În numele inițiatorilor: /

Velcea Nicolae

Nr. crt.	Nume Prenume	Deputat	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PECIU DANIEL	DEP	PSD	
2.	VELCEA NICOLAE	DEP	PSD	
3.	GEORGEANU NICOLAE	DEP	PSD	
4.	TOMA CUF	deputat	PSD	
5.	Bontea Vlad	DEP.	PSD	
6.	Lovin Dumitru	DEP	ALDE	
7.	OTESANU DANIELA	DEP	PSD	
8.	Nistor Scareanu	DEP.	PSD	
9.	Lotaria Natalia Elena	DEP	PSD	
10.	MINZATU COSTA	DEP	PSD	
11.	PĂLE RAUOȘ	DEP	PSD	
12.	LAZAR ȘOȘIȚ	DEP	PSD	
13.	CĂCIULĂ AUREL	DEP	PSD	
14.	Stăvinschi Ionel Ioan	DEP	PSD	
15.	Muscoiu Ștefan	DEP	PSD	
16.	NEDEȘ CUPȘI	DEP	PSD	
17.	SANICĂ CAMELIA	DEP.	PSD	
18.	CICHOȘIANU TEODOR	DEP	PSD	
19.	CITEȘ VOȘICE	DEP	PSD	
20.	ȘOȘAN TEODORA	DEP	PSD	
21.	FLORIN IONEL	DEP	PSD	

Nr. crt.	Nume Prenume	Deputat	Grupul parlamentar	Semnătura
22.	ROTARU RĂZVAN	DEP.	PSD	
23.	CEOFU TAMARA	DEP.	PSD	
24.	HĂRĂȚĂU ELENA	DEP	PSD	
25.	ȚIPĂNESCU ALEX	DEP.	PSD	
26.	MACOVEI SILVIU	DEP	PSD	
27.	AVINTEVASIE	DEP	PSD	
28.	FURDOLIU MARIANA	DEP	PSD	
29.	PARASC MILODICA	DEP	PSD	
30.	NICOLAE ANDREI	DEP	PSD	
31.	URSU RĂZVAN	DEP	PSD	
32.	CUMPS VASILE	DEP	PSD	
33.	POPA ȘTEFAN VIBIU	DEP	PSD	
34.	ANDRUSEȘ DANCI	DEP	PSD	
35.	IFTIMIE N	DEP	PSD	
36.	PĂBUȘ FLORIN MARCU	DEP	PSD	
37.	VASILICA Rodu Costin deputat		PSD	
38.				
39.				
40.				
41.				
42.				
43.				